

4. COÛTS DE FONCTIONNEMENT DES DIVISIONS ET DISTRICTS SCOLAIRES

Chaque année, les Manitobains investissent plus de 1,1 milliard de dollars dans le système scolaire public.

La figure 25 ci-contre montre, au moyen d'un graphique, que plus de 82,3 p. 100 des dépenses vont aux salaires et avantages sociaux. Le système d'éducation est par nécessité coûteux en personnel, et les dépenses à ce titre représentent plus de 900 millions de dollars sur le total de 1,1 milliard de dollars.

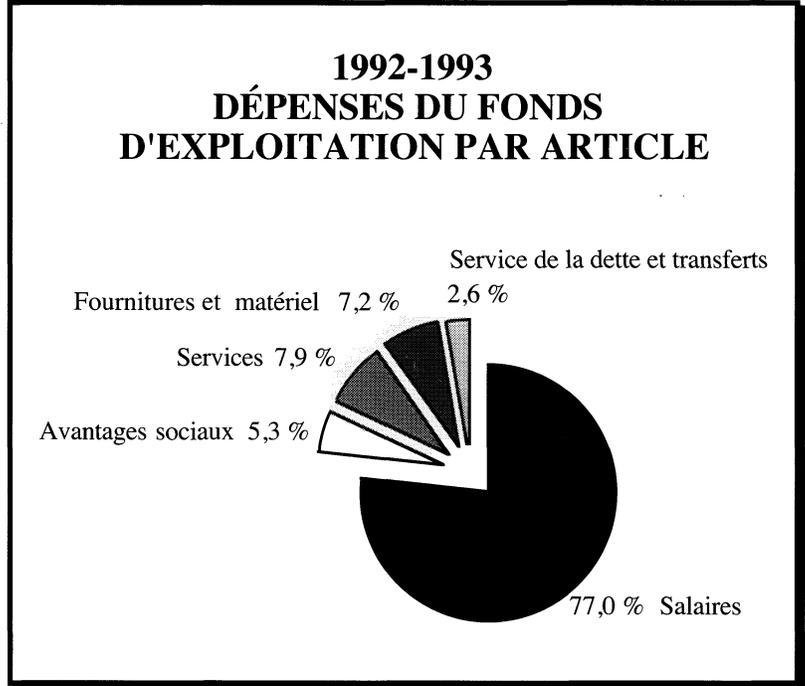


Figure 25

La figure 26 ci-contre montre la répartition des dépenses par fonction. L'enseignement ordinaire compte pour moins de 57 p. 100 du budget; les services spéciaux (élèves en difficulté et services de soutien) sont passés à presque 12 p. 100; le transport représente 4,3 p. 100 et l'administration 4,0 p. 100.

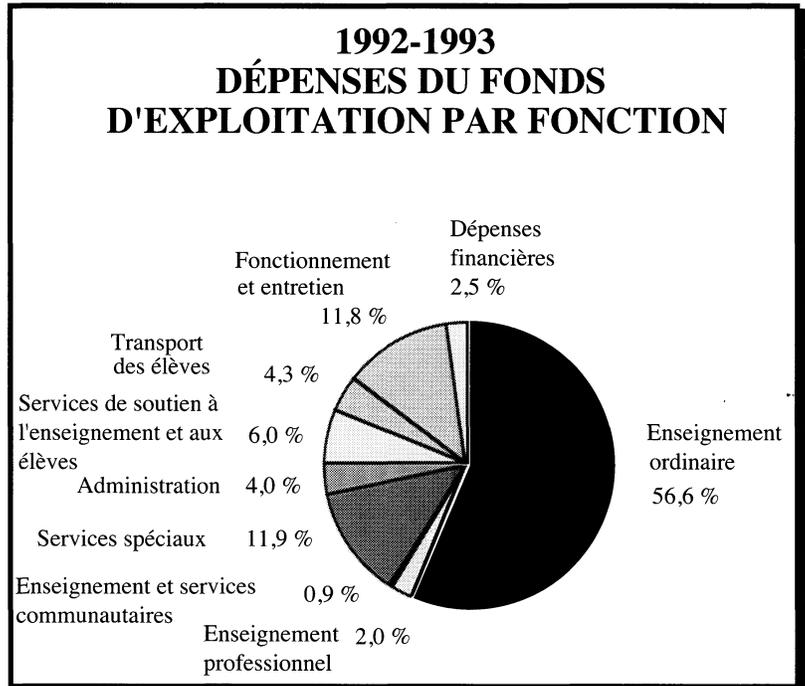


Figure 26

Source : Rapports financiers et comptabilité, Direction des finances des écoles

INSCRIPTIONS, DÉPENSES ET CATÉGORIES CHOISIES POUR 1992-1993

Division et district	Nombre d'inscriptions ÉTP*	Chiffres réels pour 1992-1993		Enseignement ordinaire		Transport des élèves		Administration	
	Maternelle à 12 ^e année	Dépenses totales**	Par élève	%	Par élève	%	Par élève	%	Par élève
Winnipeg n° 1	31 262,0	204 182 623	6 531	52,2	3 677	1,6	105	3,4	222
St. James-Assiniboia n° 2	9 636,7	55 086 617	5 716	57,9	3 689	1,3	72	3,6	204
Assiniboine sud n° 3	6 640,0	37 477 997	5 644	59,5	3 361	1,7	95	4,1	229
Saint-Boniface n° 4	5 830,5	33 225 700	5 699	61,1	3 542	2,2	124	4,5	258
Fort Garry n° 5	6 712,0	40 608 998	6 050	56,6	3 487	1,6	95	3,7	223
Saint-Vital n° 6	9 859,5	51 017 496	5 174	58,7	3 074	2,3	121	3,5	180
Norwood n° 8	1 329,5	8 308 844	6 250	60,6	3 821	2,0	125	5,5	344
River East n° 9	12 811,5	68 625 643	5 357	59,4	3 306	3,2	169	3,2	172
Seven Oaks n° 10	9 152,6	51 383 232	5 614	63,0	3 597	3,6	203	3,5	195
Lord Selkirk n° 11	4 537,0	24 768 039	5 459	55,7	3 397	6,2	336	3,4	185
Transcona-Springfield n° 12	8 139,0	42 763 558	5 254	59,4	3 240	4,6	244	3,2	168
Agassiz n° 13	2 806,7	15 188 908	5 412	64,9	3 542	8,2	446	3,8	205
Rivière Seine n° 14	4 833,9	24 394 229	5 046	62,7	3 197	7,3	369	3,2	159
Hanover n° 15	5 388,9	22 421 175	4 161	62,0	2 869	6,1	255	3,2	133
Boundary n° 16	767,1	4 908 818	6 399	52,5	3 609	11,3	724	5,5	354
Rivière Rouge n° 17	1 147,0	6 359 423	5 544	57,4	3 196	8,0	446	4,9	272
Rhineland n° 18	1 361,0	6 746 340	4 957	59,4	3 121	7,3	362	5,5	275
Morris-Macdonald n° 19	1 568,7	8 209 787	5 233	59,4	3 106	9,8	512	3,7	192
White Horse Plain n° 20	1 060,0	6 155 101	5 807	61,2	3 586	7,9	461	5,7	334
Interlake n° 21	3 383,0	15 652 682	4 627	62,3	2 884	8,8	407	3,4	158
Evergreen n° 22	1 816,0	9 885 889	5 444	58,0	3 203	8,0	435	4,4	240
Lakeshore n° 23	1 511,5	8 066 598	5 337	55,0	3 305	12,6	672	4,2	224
Portage-la-Prairie n° 24	3 669,9	18 584 062	5 064	61,8	3 223	3,9	200	3,1	157
Midland n° 25	1 629,5	8 547 721	5 246	63,4	3 370	8,8	459	4,2	223
Garden Valley n° 26	2 684,5	12 125 609	4 517	63,3	2 993	4,2	189	4,2	189
Pembina Valley n° 27	877,7	5 343 895	6 089	59,8	3 642	11,6	706	5,3	321
Mountain n° 28	1 150,5	6 992 537	6 078	66,5	4 042	8,2	499	3,7	225
Tiger Hills n° 29	1 195,5	7 494 514	6 269	60,2	3 775	9,3	582	4,8	298
Pine Creek n° 30	1 421,0	7 314 957	5 148	62,7	3 261	11,2	577	4,3	222
Beautiful Plains n° 31	1 692,0	8 458 829	4 999	62,9	3 231	7,5	375	4,4	221
Turtle River n° 32	1 175,5	7 032 487	5 983	59,6	3 588	10,2	612	5,2	309
Dauphin-Ochre n° 33	2 198,5	11 509 485	5 235	51,3	3 185	5,3	276	4,1	217
Duck Mountain n° 34	900,5	5 344 527	5 935	59,3	3 556	9,4	558	5,3	316
Swan Valley n° 35	2 053,5	12 159 654	5 921	55,0	3 711	9,0	531	4,3	255
Intermountain n° 36	1 331,5	6 938 787	5 211	57,8	3 011	11,2	583	4,8	251
Pelly Trail n° 37	1 104,5	6 304 999	5 708	59,9	3 422	13,4	764	4,6	264
Birdtail River n° 38	1 454,0	7 817 456	5 377	58,8	3 159	11,9	641	5,3	287
Rolling River n° 39	2 223,0	12 479 804	5 614	60,1	3 408	8,3	468	5,1	289
Brandon n° 40	7 727,0	35 962 066	4 654	60,3	3 067	2,6	121	3,4	158
Fort-la-Bosse n° 41	1 785,0	10 540 728	5 905	57,9	3 611	9,3	548	3,7	217
Souris Valley n° 42	1 130,5	6 248 897	5 528	61,0	3 373	9,1	505	5,9	324
Antler River n° 43	981,0	5 642 373	5 752	60,3	3 470	11,2	644	6,0	343
Turtle Mountain n° 44	1 231,0	7 101 990	5 769	58,1	3 382	9,2	531	5,1	295
Kelsey n° 45	1 935,2	10 169 668	5 255	62,7	3 354	3,6	191	5,5	288
Flin Flon n° 46	1 733,5	10 101 880	5 827	61,8	3 646	1,7	97	6,3	368
Western n° 47	1 334,5	6 649 141	4 982	61,1	3 093	4,7	235	5,2	261
Frontier n° 48	4 613,0	47 707 886	10 342	40,0	4 174	8,6	889	7,4	764
Churchill n° 2264	223,0	1 661 576	7 451	59,5	4 874	3,8	281	6,7	498
Snow Lake n° 2309	292,5	2 103 272	7 191	66,2	4 759	2,1	150	7,3	524
Lynn Lake n° 2312	223,2	1 604 156	7 348	59,9	4 402	0,4	26	7,8	570
Mystery Lake n° 2355	3 706,5	21 487 392	5 797	54,6	3 338	0,4	24	5,5	321
Sprague n° 2439	126,5	1 072 924	8 482	50,9	4 316	9,0	761	7,7	657
Leaf Rapids n° 2460	379,0	2 724 148	7 188	64,3	4 624	0,7	50	6,0	434
South Wpg Technical Institute	497,0	3 261 577	6 563	-	-	-	-	12,7	835
PROVINCE	186 233,2	1 063 962 693	5 713	56,6	3 422	4,3	248	4,0	232

Figure 27

*Note : Les inscriptions équivalent temps plein sont inférieures aux inscriptions d'ouverture, étant donné que les élèves de la maternelle comptent pour 0,5.

**Note : Ne comprend pas la catégorie intitulée *Enseignement et services communautaires*

Source : Rapports financiers et comptabilité 1992-1993 - Direction des finances des écoles; analyse par la Commission d'examen des limites des districts et des divisions scolaires du Manitoba (des parties de tableaux ont été combinées à des fins de démonstration).

FRAIS D'ADMINISTRATION DES DIVISIONS ET DISTRICTS SCOLAIRES
CHIFFRES RÉELS POUR 1992-1993

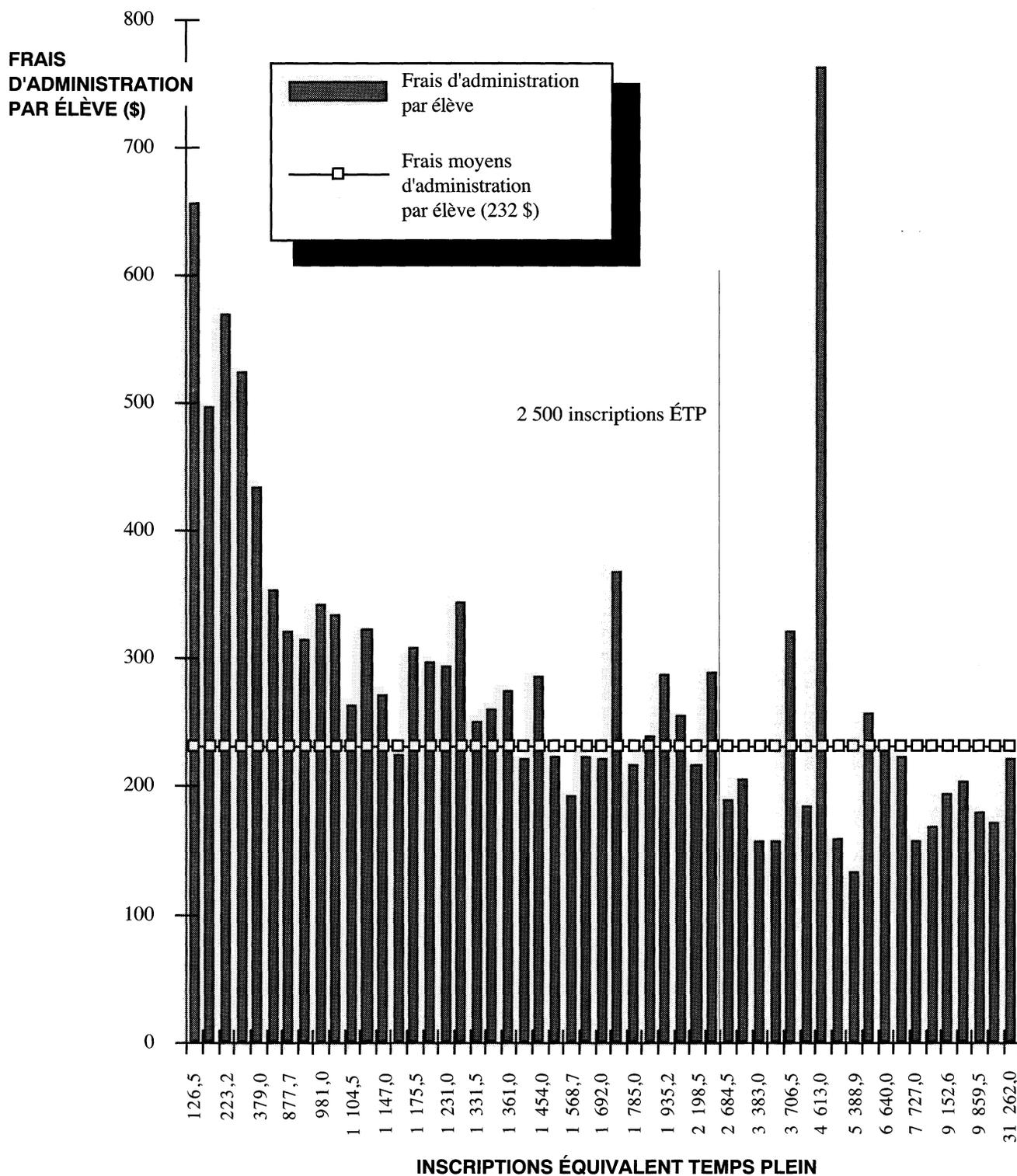


Figure 28

Source : Rapports financiers et comptabilité 1992-1993; analyse par la Commission d'examen des limites des districts et des divisions scolaires du Manitoba

OBSERVATIONS SUR LES COÛTS DE FONCTIONNEMENT

Selon les dépenses réelles des divisions et districts scolaires pour 1992-1993, ainsi que les figures 27 et 28 des deux pages précédentes :

- Les budgets des divisions et districts scolaires représentent au total environ 1,1 milliard de dollars.
- Au total, 82,3 p. 100 des budgets servent à rembourser les coûts en personnel (salaires et avantages sociaux).
- Au total, 56,6 p. 100 des budgets vont à l'enseignement ordinaire.
- Au total, 4 p. 100 des budgets vont à l'administration.
- Au total, 4,3 p. 100 des budgets vont au transport.
- Les frais totaux par élève vont de 4 161 \$ dans la Division scolaire de Hanover n^o 15 à 6 531 \$ dans la Division scolaire de Winnipeg n^o 1, pour les divisions au sud du 53^e parallèle.
- Les frais totaux par élève pour les divisions et les districts au nord du 53^e parallèle, les districts éloignés et la Division scolaire Frontier n^o 48 vont de 5 255 \$ pour la Division scolaire de Kelsey n^o 45 à 10 342 \$ pour la Division scolaire Frontier n^o 48.
- Les frais d'administration représentent en moyenne 4,0 p. 100 des budgets et vont de 3,1 p. 100 dans la Division scolaire de Portage-la-Prairie n^o 24 à 7,8 p. 100 dans le district scolaire de Lynn Lake n^o 2312.
- Les coûts du transport représentent en moyenne 4,3 p. 100 des budgets et vont de 0,4 p. 100 dans les districts scolaires de Lynn Lake et de Mystery Lake n^o 2355 (Thompson) à 13,4 p. 100 dans la Division scolaire de Pelly Trail n^o 37.

Dans un effort en vue d'éviter les réductions additionnelles de service, on a tendance à s'attarder aux frais d'administration lorsque vient le temps d'examiner les services publics. Dans le secteur privé, bon nombre d'entreprises ont choisi de réduire leurs niveaux de gestion au cours de la dernière récession. Les services publics, y compris le système scolaire, n'ont pas fait exception à cette règle, mais le processus a été entamé plus tard que dans le secteur privé.

La Commission a souvent entendu des intervenants du système scolaire dire que l'administration représente moins de 4 p. 100 du budget, rendant impossibles les économies dans ce domaine. Toutefois, 4 p. 100 de 1,1 milliard de dollars représente près de 44 millions de dollars chaque année. Lorsque les services d'une organisation subissent des pressions financières, il convient d'en examiner aussi les frais d'administration. La majorité des réductions d'effectif déjà effectuées dans le système scolaire ont touché les enseignants. Étant donné qu'ils sont des

intervenants de premier plan, on doit prévoir des budgets appropriés à ce titre. Même si on aura toujours besoin de dirigeants scolaires engagés, il faut adopter une stratégie équilibrée en matière de rationalisation.

On doit savoir que la rubrique *Administration* des Rapports financiers et comptabilité correspond au cumul des rapports individuels des divisions et des districts. Il existe définitivement des écarts quant aux méthodes de rapport et, dans certains cas, il convient d'examiner d'autres catégories budgétaires, afin de déceler les dépenses qui pourraient figurer au titre des frais d'administration, afin d'évaluer l'ensemble de la question.

La figure 28 montre le rapport entre la taille des divisions et districts (inscriptions équivalent temps plein) et les frais d'administration par élève (figurant à la catégorie 500 dans les Rapports financiers et comptabilité). Il est évident que les frais les plus élevés sont concentrés dans les divisions et les districts plus petits. La plupart des districts et des divisions qui comptent moins de 2 500 élèves ont des frais d'administration au-dessus de la moyenne, et cette tendance s'accroît plus la population étudiante est petite.

Les recherches démontrent que les coûts de fonctionnement à eux seuls, au total ou par élève, ne sont pas un bon indicateur des résultats académiques ou de l'efficacité financière. Il est essentiel que la recherche aille au-delà du coût par élève lorsqu'il s'agit d'évaluer la taille des divisions ou des districts. Les programmes offerts, l'éloignement et la densité de population ainsi que les choix politiques des commissions scolaires influent tout autant sur les coûts de fonctionnement. Les divisions comme celle de Pelly Trail n° 37 qui sont forcées de dépenser 13,4 p. 100 de leur budget pour le transport ne devraient pas être comparées à des districts qui dépensent 0,4 p. 100 pour le même poste. La Division scolaire de Winnipeg n° 1, dont les coûts par élève sont les plus élevés dans le sud du Manitoba, doit être évaluée en fonction du contexte particulier dans lequel elle évolue.

CONCLUSIONS SUR LES COÛTS DE FONCTIONNEMENT

- Les coûts par élève ne sont pas un bon indicateur de l'efficacité financière ou des résultats académiques.
- Il n'existe pas de rapport empirique constant entre la taille d'une division, du point de vue du nombre d'inscriptions, et les coûts de fonctionnement. Toutefois, la plus grande concentration de frais d'administration élevés, exprimée par élève, se retrouve dans les divisions et les districts qui comptent moins de 2 500 élèves.
- De façon générale, les frais d'administration sont plus élevés dans les divisions et districts plus petits, mais il existe des exceptions qui méritent d'être examinées.